

Совет Безопасности

Distr.: General
20 March 2020
Russian
Original: English

Ситуация в Мали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2480 (2019) Совет Безопасности продлил мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2020 года и просил меня представлять Совету каждые три месяца доклад об осуществлении данной резолюции. В настоящем докладе освещаются основные события, произошедшие в Мали со времени представления моего предыдущего доклада от 30 декабря 2019 года (S/2019/983), а также прогресс, достигнутый в осуществлении Соглашения о мире и примирении в Мали, и усилия правительства по урегулированию ситуации в центральной части Мали. В нем также содержится обновленная информация о сотрудничестве между компонентами присутствий по обеспечению безопасности в Мали и об осуществлении плана Миссии по адаптации.

II. Основные политические события

2. 22 декабря 2019 года в Бамако завершился инклюзивный национальный диалог, по итогам которого были приняты четыре резолюции и ряд рекомендаций. В этих резолюциях, в частности, содержится призыв провести до мая 2020 года парламентские выборы, а вслед за ними — конституционный референдум, вновь разместить вновь сформированные вооруженные силы и органы государственного управления на всей территории страны и пересмотреть Соглашение о мире и примирении в Мали в соответствии с его статьей 65. Оба подписавшие Соглашение вооруженные движения — «Координация движений Азавада» и коалиция вооруженных групп «Платформа» — приветствовали итоговые документы диалога. Оппозиционные политические партии, которые приняли решение не принимать участия в диалоге, впоследствии выразили готовность двигаться вперед и обеспечить реальное выполнение решений, принятых в его рамках.

3. 22 февраля правительство объявило о том, что первый тур парламентских выборов состоится 29 марта, а второй — 19 апреля. Ряд оппозиционных партий и групп гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу того, что сохранение небезопасной обстановки в центральной и северной частях Мали и отсутствие государственных органов власти могут поставить под угрозу

20-03942 (R) 250320 250320

 



проведение выборов в некоторых районах. Тем не менее они выразили готовность принять участие в выборах. Правительство постановило проводить выборы на основе имеющегося деления на избирательные округа, которым не охвачены 11 округов и 2 области (Таудени и Менака) в северной части Мали, образованные в 2016 году.

4. В коммюнике, опубликованных 25 января и 16 февраля соответственно, «Координация движений Азавада» заявила, что примет участие в выборах и выступит за их проведение при том условии, что они также состоятся и в тех округах и областях, которые были образованы в 2016 году. Она также призвала провести административно-территориальное переустройство для обеспечения большей представленности населения северной части Мали в национальных учреждениях, а также обеспечить участие в выборах малийских беженцев и внутренне перемещенных лиц. 3 февраля популярный религиозный лидер имам Махмуд Дико объявил, что вопреки первоначальным планам его движение, созданное в сентябре 2019 года, не будет участвовать в выборах.

5. 29 февраля Конституционный суд опубликовал окончательный список кандидатов на парламентских выборах. Для заполнения 147 депутатских мест Суд получил 560 списков, в которые вошло в общей сложности 1447 кандидатов: 1021 мужчина и 426 женщин. Из 560 представленных списков были утверждены 546.

6. Одна из рекомендаций, вынесенных по итогам инклюзивного национального диалога, представляет собой обращенный к правительству призыв начать диалог с лидерами террористов Амаду Куфой и Иядом Аг Гали, которые фигурируют в санкционных перечнях Совета Безопасности, касающихся ИГИЛ («Даиш») и «Аль-Каиды». В интервью средствам массовой информации, данном 10 февраля, президент Мали Ибрагим Бубакар Кейта поддержал эту инициативу и отметил, что переговоры с джихадистами и борьба с терроризмом не будут противоречить друг другу. В пресс-релизе, опубликованном 8 марта, террористическая группа «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин» заявила, что вступит в диалог с властями при условии, что международные силы покинут Мали.

7. 22 и 23 января правительство при поддержке МИНУСМА и Структуры «ООН-женщины» провело в Бамако практикум высокого уровня по вопросу об участии женщин в работе директивных органов мирного процесса и политической системы в целом. В нем приняли участие в общей сложности 200 женщин-лидеров из всех областей Мали. На практикуме были приняты рекомендации о принятии ряда конкретных мер, таких как увеличение доли женщин в составе механизмов, о которых говорится в Мирном соглашении, с 3 процентов до 30 процентов, учреждение независимого женского наблюдательного центра, который будет следить за ходом осуществления Соглашения, и создание системы контроля за выполнением решений, принятых на практикуме. Стороны, подписавшие Соглашение, заявили о том, что полностью согласны с этими рекомендациями.

8. 27 и 28 января премьер-министр Мали Бубу Сиссе посетил Гао, а 29−31 января — Томбукту. Его сопровождали министр консолидации общества, мира и национального примирения Лассин Буаре и начальник генерального штаба армии генерал Абдулай Кулибали. Во время своего визита г-н Сиссе в соответствии с обещаниями, данными им после народных протестов в сентябре 2019 года, объявил о начале ремонта дороги Гао — Севаре. 4−6 марта г-н Сиссе в сопровождении восьми членов правительства и представителей международного сообщества, включая представителей Африканского банка развития и Группы Всемирного банка, совершил официальный визит в Кидаль, Агельхок и

Тессалит. Делегация посетила вновь сформированное подразделение Малийских вооруженных сил в Кидале и провела обзор ряда строительных площадок, на которых возводятся объекты инфраструктуры.

A. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали

9. В целом инклюзивный национальный диалог способствовал снижению напряженности между подписавшими Соглашение сторонами, а его завершение позволило сторонам вновь уделить основное внимание осуществлению Мирного соглашения. На основе координации с ключевыми партнерами Специальный представитель активизировал взаимодействие со сторонами в целях использования достигнутого импульса и ускорения осуществления Соглашения.

Передислокация вновь сформированных подразделений в северную часть Мали

10. 13 февраля произошло значимое событие: в Кидаль прибыло первое вновь сформированное подразделение национальных вооруженных сил. Добрые услуги Миссии играют решающую роль в оказании сторонам помощи в преодолении недоверия и достижении согласия относительно порядка передислокации, как это предусмотрено в Мирном соглашении. Миссия содействовала передислокации вновь сформированного подразделения посредством сопровождения автоколонны национальных вооруженных сил в составе 35 автотранспортных средств из Гао в Кидаль, обеспечения безопасности, предоставления топлива, продовольственных пайков и медикаментов, а также восстановительного ремонта лагерей. В упомянутое подразделение входят две роты общей численностью 240 военнослужащих, включая 80 бывших комбатантов «Координации движений Азавада» и 80 — коалиции вооруженных групп «Платформа». Передислокация в Кидаль прошла без серьезных происшествий.

11. 16 февраля в Томбукту прибыла рота в составе 118 военнослужащих, а затем, 17 февраля, — еще одна рота в составе 123 военнослужащих. Пока МИНУСМА выполняет восстановительный ремонт лагеря Оперативного координационного механизма, в котором располагаются объединенные подразделения, эта рота временно размещается в региональном штабе национальных вооруженных сил. 21 февраля в Гао прибыли 289 военнослужащих вновь сформированного подразделения национальных вооруженных сил, 85 из которых 11 марта были передислоцированы в Менаку. По дороге в Менаку в результате нападения на автоколонну, которую сопровождали международные силы, с применением самодельного взрывного устройства двое военнослужащих из личного состава вновь сформированного подразделения были убиты, а трое получили ранения.

12. После того как вновь сформированное подразделение будет готово выполнять поставленные задачи, оно займется обеспечением безопасности губернатора и других представителей государства, а также содействием в осуществлении мер безопасности в этом районе и поддержкой процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции.

13. В настоящее время продолжается переход к этапу «наверстывания упущенного» в рамках ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции, с тем чтобы включить в состав национальных вооруженных сил еще 510 бывших комбатантов. Благодаря этому удалось бы увеличить число вошедших в состав национальной армии бывших комбатантов движений, подписавших Соглашение, с 1330 до 1845. При поддержке Группы Всемирного банка и МИНУСМА Национальная комиссия по разоружению, демобилизации

и реинтеграции завершает подготовку к социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов, которые прошли процесс интеграции, но не были признаны годными для вхождения в состав национальных сил обороны и безопасности.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция

14. 4 февраля Национальная комиссия по разоружению, демобилизации, реинтеграции и Комиссия по интеграции приняли свои стратегические планы на период 2019−2023 годов. В соответствии с договоренностью, достигнутой подписавшими Соглашение сторонами, эти комиссии ставят перед собой цель включить в состав органов безопасности 10 000 бывших комбатантов. В рамках программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции в местах своего проживания будут реинтегрированы в общей сложности 16 000 бывших комбатантов. Предполагается, что остальные 48 000 демобилизованных комбатантов воспользуются преимуществами, предоставляемыми в рамках национальной программы восстановления на местах.

Комитет по контролю за выполнением Соглашения

15. 19 января в Бамако состоялась четвертая сессия на уровне министров Комитета по контролю за выполнением Соглашения, которая стала его первым совещанием с августа 2019 года. Участники одобрили план передислокации вновь сформированных подразделений вооруженных сил в северную часть Мали, а также меры по обеспечению безопасности передвижения автоколонн и тяжелых вооружений. Они также подчеркнули, что для обеспечения оказания основных социальных услуг в северных областях страны необходимо, чтобы Фонд устойчивого развития начал функционировать. Стороны, подписавшие Соглашение, подтвердили свою приверженность мирному процессу.

16. В ходе этого совещания независимый наблюдатель за ходом выполнения Мирного соглашения представил свой последний доклад, в котором отмечается, что в конце 2019 года выполнение Соглашения «находилось на самом низком уровне с того времени, когда независимый наблюдатель приступил к выполнению своего мандата».

17. 27 февраля в Бамако состоялась тридцать восьмая очередная сессия Комитета по контролю за выполнением Соглашения. Ее участники приветствовали успехи, достигнутые в деле передислокации вновь сформированного подразделения, и приняли к сведению информацию о подготовке к парламентским выборам, подчеркнув при этом важность продолжения консультаций между малийскими сторонами в целях решения остававшихся проблем. Они постановили, что каждой стороне, подписавшей Соглашение, следует назначить в состав Комитета по контролю за выполнением Соглашения двух дополнительных представителей, с тем чтобы более весомый вклад в мирный процесс вносили женщины.

18. Техническая комиссия по безопасности проводила регулярные заседания для обсуждения порядка осуществления плана передислокации вновь сформированного подразделения. Специальный представитель исполнял обязанности председателя на чрезвычайном заседании Комиссии, состоявшемся 21 января для урегулирования разногласий между сторонами, которые не позволяли приступить к передислокации этих подразделений.

Политические и институциональные меры

19. За отчетный период процентная доля руководителей органов гражданской администрации, находившихся в своих местах службы в северной части Мали, оставалась прежней и составляла 23 процента, причем на своих постах находились 60 процентов губернаторов, 42 процента префектов и 16 процентов супрефектов. В области Мопти, центральная часть Мали, по состоянию на 31 января процентная доля руководителей органов гражданской администрации, находившихся в своих местах службы, сократилась с 30 процентов, которые она составляла в ноябре 2019 года, до 27 процентов. В этой области на своих постах находились губернатор, 75 процентов префектов и 19 процентов супрефектов.

20. Несмотря на усилия правительства, из-за того, что в северной части Мали не имеется банковских учреждений и не предоставляются финансовые услуги, запланированный перевод 30 процентов государственных поступлений в административно-территориальные образования по-прежнему затруднен.

21. Между сторонами, подписавшими Соглашение, продолжались консультации по вопросу о формировании территориальных полицейских сил, в том числе относительно их функций и финансирования, а также механизмов надзора за ними.

Меры по обеспечению правосудия и примирения

22. По состоянию на 1 марта процентная доля судей, вступивших в должность в области Мопти и северных областях, по сравнению с предыдущим кварталом несколько возросла и составила приблизительно 93 процента, в результате чего доля сотрудников судебных органов, находившихся на своих должностях, составила приблизительно 82 процента. Тем не менее отсутствие безопасных условий оставалось причиной прогулов и перемещения сотрудников в другие места.

23. Миссия продолжала оказывать материально-техническую поддержку в целях укрепления безопасности и улучшения условий работы должностных лиц и сотрудников судебных органов, а также укрепления безопасности и улучшения управления в тюрьмах, включая тюрьмы, в которых содержатся заключенные, подозреваемые в совершении преступлений, связанных с терроризмом, или осужденные за такие преступления. 20 февраля на основе сотрудничества с МИНУСМА и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности малийские власти приняли «дорожную карту» и план действий по предупреждению насильственного экстремизма в тюрьмах.

24. Совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности МИНУСМА продолжала оказывать техническую поддержку специализированной судебной группе по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, в том числе в рамках наставнической деятельности по ведению дел и судебным расследованиям.

B. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны

25. В соответствии с Политическими рамками урегулирования кризиса в центральной части Мали малийские власти продолжали прилагать усилия в целях содействия осуществлению инициатив в области диалога и примирения в центральной части Мали. 10−14 февраля в рамках консультационного механизма постоянного секретариата в Мопти при поддержке МИНУСМА состоялся ряд встреч с представителями местных властей, гражданского общества и технических партнеров, участвующих в усилиях по примирению, а также с

представителями догонов и фулани из Бандиагары, Банкаса, Дуэнцы и Коро. Население этих районов страдает от насилия сильнее всего. К числу мер, которые считается необходимым безотлагательно принять для стабилизации обстановки в этом районе, относятся разоружение всех групп самообороны, демонтаж незаконных контрольно-пропускных пунктов, урегулирование конфликтов по земельному вопросу и привлечение к усилиям по урегулированию конфликтов традиционных посредников из числа третьих сторон. На основе координации с правительством МИНУСМА содействовала проведению ряда диалогов между общинами, что привело к подписанию 25 января местного мирного соглашения в селе Сомадугу, область Мопти.

26. После того как 14 февраля на деревню Огосогу было совершено нападение, в результате которого по меньшей мере 37 человек были убиты, 6 — ранены и 20, по сообщениям,— пропали без вести, г-н Сиссе 22 и 23 февраля посетил область Мопти. Он предъявил «Дан нан амбасагу» — группе самообороны, в состав которой входят в основном догоны, — ультиматум с требованием в течение трех дней демонтировать свои контрольно-пропускные пункты, расположенные вдоль главной дороги, находящейся в области Мопти. В коммюнике, опубликованном в тот же день, «Дан нан амбасагу» заявила, что сделает это при условии, что в эти районы вернется национальная армия. 26 февраля малийские силы безопасности обеспечили выполнение решения г-на Сиссе о демонтаже контрольно-пропускных пунктов, расположенных вдоль главной дороги.

27. Миссия продолжала активизировать взаимодействие с местным населением в округах Бандиагара, Банкас и Коро, в рамках своей операции «Буффало» (см. пп. 47 и 48 ниже). Присутствие Миссии и выполняемые ею операции по выдвижению сил, которые включают в себя переброску боевых вертолетов и дополнительных войск в качестве подкрепления, также позволили национальной армии вести свои операции более высокими темпами и обеспечить защиту гражданских лиц.

28. МИНУСМА продолжала оказывать поддержку правительству в осуществлении его программы восстановления на местах в области Мопти. К настоящему времени в этой программе, которая направлена на содействие реинтеграции в гражданскую жизнь 3387 бывших комбатантов и представителей находящейся в уязвимом положении молодежи, связанной с группами самообороны и ополчениями, добровольно приняли участие в общей сложности 352 бывших комбатанта из групп самообороны и ополчений.

29. В ряде случаев патрулям МИНУСМА преграждало путь местное население, которое, как считается, действовало по указанию местных вооруженных групп. В связи с этими Миссия на основе координации с малийскими властями активизировала свою разъяснительную работу и деятельность по распространению информации. Благодаря этим усилиям ситуация в целом улучшилась. 9–11 января министр окружающей среды и устойчивого развития посетил округа Бандиагара, Банкас и Коро. В ходе своих контактов с местным населением, включая представителей женских и молодежных организаций, традиционных лидеров и ополченцев, министр разъяснял роль Миссии и призывал к тесному сотрудничеству между населением и МИНУСМА.

C. События в регионе

30. 13 января я принял участие в саммите глав государств Сахельской группы пяти, который был созван президентом Франции в городе По, находящемся в его стране. В заявлении, принятом по итогам этого саммита, главы государств подтвердили свою приверженность борьбе с терроризмом в субрегионе и

активизации усилий, прилагаемых под совместным командованием Объединенных сил Сахельской группы пяти и сил операции «Бархан», прежде всего в районе Липтако-Гурма, находящемся на стыке границ трех государств. Главы государств приветствовали уже принятые меры и подчеркнули необходимость расширения сотрудничества. Кроме того, они объявили о создании коалиции в интересах Сахеля — новой рамочной структуры, которая будет заниматься обеспечением безопасности, восстановлением государственной власти и наращиванием потенциала, а также осуществлением инициатив в области развития.

31. 6 февраля правительство Франции объявило о направлении еще 600 военнослужащих для усиления операции «Бархан», в результате чего общая численность военнослужащих в составе этой операции достигла 5100 человек. О том, что они рассматривают вопрос о направлении своих военнослужащих в состав оперативной группы сил специального назначения «Такуба», действующей под руководством Франции, заявили Дания, Чехия, Швеция и Эстония. Силы специального назначения европейских стран будут развернуты в Мали совместно с французскими силами специального назначения, с тем чтобы передавать национальным вооруженным силам специальные технические знания и навыки.

32. 25 февраля главы государств Сахельской группы пяти провели свою шестую конференцию в Нуакшоте, Мавритания, на которой подтвердили свою решимость продолжать борьбу с угрозой, создаваемой террористическими вооруженными группами в Сахеле, и вновь обратились с призывом активизировать международную поддержку Объединенных сил Сахельской группы пяти. В кулуарах этой конференции Сахельская группа пяти, Европейский союз и Организация Объединенных Наций подписали добавление к заключенному ими техническому соглашению для приведения его в соответствие положениям резолюции 2480 (2019) Совета Безопасности. По сообщениям, в течение отчетного периода Объединенные силы участвовали в скоординированных операциях совместно с французскими силами и национальными армиями Буркина-Фасо, Мали и Нигера в районе на стыке границ трех государств. По состоянию на 29 февраля из первого транша (6,2 млн долл. США), переданного МИНУСМА Европейским союзом в феврале 2018 года на цели поддержки Объединенных сил Сахельской группы пяти в соответствии с техническим соглашением, было израсходовано в общей сложности 1 841 743,06 долл. США, т.е. 30 процентов. Большая часть этих расходов пришлась на топливо, за которым по объему израсходованных средств следуют боевые пайки и ингредиенты.

33. 10 февраля, во время завершения своей тридцать третьей очередной сессии, Африканский союз обратился к своей Комиссии с просьбой разработать рамочные принципы возможного развертывания сил объединенной многонациональной оперативной группы численностью 3000 военнослужащих сроком на шесть месяцев в целях дальнейшего противодействия террористическим группам в Сахеле.

III. Основные события в области безопасности

34. В течение отчетного периода деятельность террористических групп в северной и центральной частях Мали активизировалась и между этими группами произошли столкновения; кроме того, в северной части Мали усилилось влияние «Координации движений Азавада», а в центральной части Мали продолжалось насилие между общинами.

Северная часть Мали

35. Главной угрозой в северной и центральной частях Мали по-прежнему остаются нападения террористов. Нападения были зафиксированы в областях Гао, Кидаль и Томбукту в северной части страны и в областях Мопти и Сегу в ее центральной части. Ответственность за большинство нападений, согласно собственным заявлениям или мнениям наблюдателей, несут «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин» и «Исламское государство в Большой Сахаре». Национальные силы обороны и безопасности, МИНУСМА и международные силы по-прежнему подвергались асимметричным нападениям. Объектами нападений были также и гражданские лица, в основном в области Мопти.

36. Ситуация в области безопасности в северной и центральной частях еще более усложнилась из-за столкновений между «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин» и «Исламским государством в Большой Сахаре». Как представляется, «Исламское государство в Большой Сахаре» распространило свое влияние на часть областей Гао и Томбукту, в которых в прошлом действовала «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин». По сообщениям, столкновения между этими группами имели место в центральной части Мали и в области Томбукту. Также по сообщениям, увеличение сферы влияния «Исламского государства в Большой Сахаре» также привело к расколу в группе «Катибат-Масина», входящей в состав «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин», в результате которого несколько комбатантов-фулани заявили о переходе в подчинение «Исламскому государству в Большой Сахаре». Кроме того, продолжали поступать сообщения о нападениях террористических групп на комбатантов, связанных с «Платформой», следствием которых стало дальнейшее ослабление этой коалиции.

37. В северной части Мали продолжала усиливать свое влияние «Координация движений Азавада». Она продолжала обеспечивать безопасность не только в своей цитадели — Кидале, — но и в районе Томбукту и расширяла свое влияние в областях Менака и Гао. После того как в декабре 2019 года между комбатантами вооруженных групп, подписавших Соглашение, произошли столкновения, 12 января в Менаке «Координация» и одно из крыльев «Платформы» подписали соглашение о безопасности. В этом соглашении была официально закреплена роль «Координации» в качестве одного из субъектов, обеспечивающих безопасность в этом районе. «Координация» также укрепила свой союз с другим крылом «Платформы», что позволило ему создать командный пункт в Кидале, в котором силы «Платформа» отсутствовали с 2014 года.

Центральная часть Мали

38. В результате дальнейшей активизации деятельности террористических групп, особенно в районах Банкас, Бандиагара и Коро, область Мопти, а также в районе Диабали, область Сегу, обстановка в плане безопасности в центральной части страны продолжала ухудшаться. В ходе насилия между общинами продолжаются нападения на гражданских лиц. Было зафиксировано больше нападений на деревни догонов, чем на деревни фулани.

39. В результате нападения, совершенного 22 января террористическими группами на пост национальной гвардии в Диунгани, округ Коро, область Мопти, семь национальных гвардейцев были убиты и восемь получили ранения. В результате совершенного вслед за этим, 24 января, нападения на город Диунгани, в ходе которого он был сожжен, национальные вооруженные силы были вынуждены отступить со своих позиций, а 880 гражданских лиц — покинуть свои дома.

40. 30 января президент Ибрагим Бубакар Кейта подписал указ о начале операции «Малико», целью которой являлось восстановление суверенитета Мали в областях Гао, Кидаль, Томбукту, Менака, Таудени, Мопти и Сегу. В этом указе говорится, что силы безопасности и военизированные формирования передаются в подчинение командующим центральным и северным военными округами. В нем также говорится о передислокации национальных сил из баз меньшего размера в более крупные и лучше защищенные лагеря.

Асимметричные и другие нападения

41. МИНУСМА и международные силы по-прежнему подвергались асимметричным нападениям. На МИНУСМА было совершено 22 нападения, в том числе в следующих областях: Мопти (7), Кидаль (6), Менака (2), Томбукту (3) и Гао (4). В результате этих нападений были ранены 43 миротворца. За предыдущий отчетный период в результате совершения в общей сложности 20 нападений на МИНУСМА был убит 1 подрядчик и были ранены 25 миротворцев.

42. За отчетный период увеличилось число нападений с применением самодельных взрывных устройств на национальные и международные силы, в особенности на национальные силы обороны и безопасности в центральной части страны и на силы МИНУСМА в ее северной части. Такие инциденты оставались главной угрозой для всех сил, включая автоколонны, передвигавшиеся по основным маршрутам снабжения и по второстепенным дорогам. Число комбинированных нападений на национальные силы обороны и безопасности и лагеря МИНУСМА уменьшилось.

43. 9 января по лагерю МИНУСМА, национальных вооруженных сил и международных сил в Тессалите, область Кидаль, был открыт скоординированный огонь непрямой наводкой. На территорию объекта и прилегающую территорию попало в общей сложности 15 минометных мин и ракет, в результате чего 20 человек получили ранения, включая 13 миротворцев МИНУСМА и 2 национальных сотрудников международных сил. Ответственность за это нападение взяла на себя «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин».

44. 13 января в Кидале автомобиль МИНУСМА наехал на взрывное устройство, в результате чего были ранены два миротворца. 23 января неизвестные лица напали на лагерь МИНУСМА в Кидале, открыв огонь непрямой наводкой. По объекту было выпущено десять минометных мин, в результате чего был тяжело ранен один миротворец.

Нападения на гражданских лиц

45. Гражданские лица по-прежнему становились жертвами нападений террористических групп, насилия между общинами, подрыва самодельных взрывных устройств и действий бандитов. За отчетный период имело место 266 инцидентов, в ходе которых 247 гражданских лиц были убиты, 119 получили ранения и 72 были похищены. Это превышает показатели за предыдущий отчетный период, в котором в ходе 269 инцидентов были убиты 200 гражданских лиц. Свыше 60 процентов нападений на гражданских лиц, которые привели к человеческим жертвам среди них, произошло в области Мопти. С 1 января по 4 марта в центральной части Мали были убиты в общей сложности 218 человек.

46. 16 января вооруженные лица совершили нападение на деревню Синда, область Мопти, и убили по меньшей мере 14 гражданских лиц и ранили еще десятки. Нападение, которое привело к самому значительному числу человеческих жертв, было зафиксировано 14 февраля, когда вооруженные лица напали на Огосогу, область Мопти, и убили по меньшей мере 37 гражданских лиц, в основном

фулани, и сожгли дома и зернохранилища. Такие нападения на гражданское население и насилие между общинами приводят к дальнейшему вынужденному перемещению населения, в том числе в Мавританию, и подталкивают руководителей органов гражданской администрации к уходу со своих постов.

IV. Защита гражданских лиц

47. Активизация деятельности террористических групп в северной и центральной частях Мали и вывод национальных сил обороны и безопасности из ряда районов привели к новым вынужденным перемещениям населения и увеличению числа гражданских лиц, подвергающихся угрозе физического насилия. Проводившиеся Миссией операции «Сека» (на северо-востоке страны) и «Буффало» (в ее центре) были направлены на сведение к минимуму вакуума в плане безопасности, образовавшегося в некоторых районах в результате вывода малийских сил обороны и безопасности. В области Гао с января было зафиксировано в общей сложности 64 инцидента, касающихся защиты гражданских лиц, в то время как за предыдущий отчетный период было зафиксировано 72 таких инцидента. Незначительное уменьшение числа инцидентов могло объясняться продолжением операции «Сека» вдоль дороги Ансонго — Лабезанга.

48. В области Мопти отсутствие безопасности особенно ощущалось в той части округа Коро, которая находится на границе с Буркина-Фасо. Постоянные нападения привели к вынужденному перемещению населения в деревню Дуна-Пен (коммуна Диунгани), в которой, по оценкам, попытались найти убежище 880 гражданских лиц. В этот район в рамках операции «Буффало» были направлены силы, обеспечившие защиту основного места, в которое стекались перемещенные лица, в Дуне-Пен. В целях предотвращения дальнейших нарушений прав человека силы МИНУСМА также приняли ответные меры в связи с нападением на деревню Гурти 29 января. Размещение временных оперативных баз Миссии на меньшем расстоянии от районов проживания местного населения дало положительные результаты и способствовало улучшению отношения местного населения к миротворцам и уменьшению числа протестов против осуществляемого МИНУСМА патрулирования в округах Бандиагара и Банкас.

49. В целях повышения эффективности мер реагирования, принимаемых Миссией, с помощью механизмов раннего предупреждения Миссия в экспериментальном порядке открыла «горячую линию» в области Мопти. Телефон бесплатного доступа начал функционировать 16 января. В ответ на поступившие по нему сведения наземные силы МИНУСМА были 7 февраля направлены в деревню Гони, округ Коро, а 14 февраля — в деревню Огосогу, округ Банкас. В Гони силы были направлены успешно, а направлению сил в Огосогу помешали оперативные проблемы в плане определения местоположения и обеспечения связи.

Оказание поддержки национальным органам обороны и безопасности

50. МИНУСМА продолжала оказывать поддержку национальным силам безопасности и специализированной следственной бригаде, в том числе в проведении осмотра мест преступления и организации специальной учебной подготовки.

51. Миссия провела ряд операций по выдвижению сил, включая операцию «Ураганный ветер», предпринятую в целях быстрого развертывания и укрепления лагеря национальных вооруженных сил в Диабали. На основе координации с Объединенными силами Сахельской группы пяти МИНУСМА также провела аналогичную операцию — операцию «Хранитель» — в Тессите.

52. В координации с Европейским союзом МИНУСМА провела одно учебное занятие по борьбе с терроризмом для 12 сотрудников национальной полиции в Бамако и одно учебное занятие по осуществлению оперативных мероприятий в Мопти для 28 сотрудников. Кроме того, были проведены три совместных учебных занятия на такие темы, как заблаговременное обнаружение самодельных взрывных устройств в целях недопущения их подрыва и обеспечение безопасности избирательного процесса.

53. В январе национальные вооруженные силы завершили проведение первого вводного инструктажа по управлению запасами оружия и боеприпасов для сотрудников жандармерии в Бамако. МИНУСМА передала малийским властям недавно построенный национальный учебный центр по управлению запасами оружия и боеприпасами в Кати, область Куликоро. В рамках усилий по укреплению национального потенциала по обезвреживанию взрывоопасных предметов МИНУСМА организовала учебную подготовку сотрудников малийских сил обороны и безопасности по поиску и обнаружению взрывных устройств и обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, а также учебный курс для штабных офицеров.

54. Положение в области прав человека по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. МИНУСМА документально зафиксировала 123 случая нарушений и ущемлений прав человека (т.е. на 51 случай больше, чем за предыдущий отчетный период), в том числе 114 нарушений, совершенных вооруженными группами, и 9 нарушений, совершенных национальными силами. В ходе этих 123 инцидентов 222 гражданских лица были убиты, 20 человек стали жертвами насильственных исчезновений, 72 человека получили ранения и 46 человек были похищены или пропали без вести. Чуть больше половины упомянутых инцидентов было зарегистрировано в области Мопти (62). Кроме того, инциденты были зарегистрированы в следующих областях: Гао (20), Кидаль (6), Менака (14), Сегу (6) и Томбукту (15).

55. Как и в течение предыдущего отчетного периода, ответственность за самое большое число нарушений прав человека (66) несут вооруженные группы насильственных экстремистов. Большая часть из 49 инцидентов имела место в районах, в которых действуют «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин» и «Исламское государство в Большой Сахаре», при этом ответственность за по меньшей мере еще 10 других инцидентов возлагают на «Исламское государство в Большой Сахаре», а еще за 7 — на «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин». Почти половина этих инцидентов была зафиксирована в области Мопти (27), а другие — в областях Гао (14), Кидаль (4), Менака (6), Сегу (1) и Томбукту (14). К числу этих случаев относятся неизбирательные и целенаправленные убийства, похищения и поджоги медицинских центров.

56. По-прежнему имели место случаи насилия между общинами, которые влекли за собой серьезные последствия для прав человека, в особенности для прав человека женщин и детей. Местные вооруженные группы были причастны к 31 случаю ущемления прав человека в контексте насилия между общинами, причем все эти случаи были зафиксированы в области Мопти. Ответственность за 24 инцидента, в результате которых погибли 80 гражданских лиц, несут боевики-фулани, а вооруженные группы догонов несут ответственность за 7 нарушений, которые носили более целенаправленный и скоординированный характер и в результате которых погибли по меньшей мере 67 гражданских лиц. За отчетный период имели место два показательных инцидента, ответственность за которые возлагается на вооруженные группы догонов. 15 и 16 января группа «дозос» (традиционных охотников) совершила целенаправленное нападение на деревню Синда, в ходе которого ею были убиты 14 гражданских лиц из числа

фулани и туарегов. По сообщениям, нападение на Огосогу 14 февраля, в результате которого было убито по меньшей мере 37 гражданских лиц, было также совершено догонскими боевиками.

57. Ответственность за 10 нарушений, зафиксированных в областях Гао (2), Кидаль (2) и Менака (6), возлагается на вооруженные группы, подписавшие Соглашение. К числу этих нарушений относятся убийства, ответственность за которые возлагается на Арабское движение Азавада и Движение за спасение Азавада, кража, ответственность за которую возлагается на Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления, а также произвольное лишение свободы, к которому была причастна «Координация движений Азавада».

58. Национальные силы обороны и безопасности были причастны к девяти случаям нарушений прав человека, включая внесудебные казни и насильственные исчезновения во время военных операций в центральной части страны. По сообщениям, 19 декабря, по сообщениям, были казнены 26 мужчин-фулани. Они были задержаны национальными вооруженными силами в Малемане, область Мопти, а затем их останки были обнаружены в колодце в Ндукале, область Сегу. В коммюнике от 29 декабря 2019 года правительство объявило о начале расследования этого инцидента. МИНУСМА расследует утверждения о внесудебном убийстве трех человек и насильственном исчезновении еще трех человек, которые имели место после нападения, совершенного 26 января на лагерь жандармерии Соколо в области Сегу, и ответственность за которые возлагается на военнослужащих подразделения национальных вооруженных сил, дислоцированного в Диабали.

59. 28 января Апелляционный суд Бамако постановил временно освободить генерала Амаду Айя Саного и других обвиняемых по его делу до суда, который был отложен на неопределенный срок. В 2012 году эти лица совершили переворот и захватили власть. С критикой этого решения суда публично выступили правозащитники.

60. МИНУСМА продолжала оказывать поддержку деятельности Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению, которая с момента своего учреждения собрала показания, по оценкам, 16 183 свидетелей, 60 процентов которых — женщины. На июнь запланированы два открытых тематических слушания.

61. МИНУСМА зафиксировала восемь случаев сексуального насилия, совершенных террористическими группами, вооруженными группами, подписавшими Соглашение, и национальными вооруженными силами. К числу этих случаев относятся принуждение четырех девочек к вступлению в брак, по сообщениям, экстремистами в области Томбукту, изнасилование двух женщин, по сообщениям, участниками Движения за спасение Азавада в области Менака, групповое изнасилование одной девочки, ответственность за которое возлагается на участников «Координации движений Азавада» и Патриотического фронта сопротивления в Гао, а также сексуальное надругательство над пятилетней девочкой, совершенное военнослужащим национальных вооруженных сил в Гао.

62. 21 января в рамках своих усилий по вовлечению гражданского общества в деятельность по предотвращению сексуального насилия, связанного с конфликтом, и принятию мер в связи с ним МИНУСМА провела практикум с участием 113 исламских религиозных лидеров для обсуждения роли, которую в решении этой серьезной проблемы в Мали может сыграть Высший исламский совет. По итогам семинара председатель Высшего исламского совета подписал заявление,

в котором он взял на себя соответствующие обязательства, включая издание фетвы, осуждающей сексуальное насилие, связанное с конфликтом.

63. По-прежнему насилию подвергались дети. За отчетный период было зафиксировано 174 серьезных нарушения в отношении 103 детей, что на 23 процента больше по сравнению с предыдущим периодом. В общей сложности были убиты 10 детей, а 9 получили увечья. Хотя некоторые из преступников остаются неустановленными, ответственность за нарушения в 97 из этих случаев возлагается на вооруженные группы насильственных экстремистов, которые также совершили 39 нападений на учебные заведения, убивали и похищали учителей, уничтожали учебные материалы, сжигали классные комнаты, требовали закрыть светские или общеобразовательные школы и призывали к созданию школ по изучению Корана, в частности в областях Мопти и Томбукту. Количество закрытых школ в северной и центральной частях Мали продолжало увеличиваться и составило 1151.

64. Вооруженными группами, подписавшими Соглашение, были завербованы и использовались 75 детей, в том числе 52 — «Коалицией движений Азавада» и 23 — коалицией вооруженных групп «Платформа». В настоящее время Организация Объединенных Наций совместно со специальным прокурором по вопросам борьбы с терроризмом выступает за передачу в органы по защите детей 17 юношей, которые содержатся под стражей в Бамако за предполагаемую связь с вооруженными группами и которые, как предполагается, являются несовершеннолетними.

65. В целях укрепления уважения прав человека и гуманитарного права МИНУСМА и ее партнеры продолжали проводить занятия по наращиванию потенциала для представителей гражданского общества, сил обороны и безопасности, ассоциации адвокатов, Верховного суда и Конституционного суда, в том числе по вопросам прав человека и верховенства права в рамках борьбы с терроризмом.

VI. Гуманитарная ситуация

66. Со времени представления моего предыдущего доклада количество внутренне перемещенных лиц в Мали возросло и в настоящее время составляет в общей сложности 218 000 человек, тогда как в ноябре 2019 года оно составляло 199 385 человек. 54 процента внутренне перемещенных лиц составили женщины. После того, как они покинули свои дома, свыше 30 процентов внутренне перемещенных лиц были вынуждены покидать свое пристанище вновь. Из-за нападений с применением насилия в центральной части страны волны вынужденных перемещений имели место ежедневно. В новом плане гуманитарного реагирования на 2020–2022 годы говорится, что объем сметных потребностей в финансовых средствах на гуманитарную деятельность составляет 390 млн долл. США, что на 20 процентов больше по сравнению с предыдущим годом.

67. По сравнению с предыдущим периодом число малийских беженцев, находившихся в Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере, осталось прежним и составило 140 800 человек. В Мали по-прежнему находится, по оценкам, 26 670 беженцев из сопредельных стран, а число просителей убежища остается неизменным и составляет 1008 человек. С начала года границу пересекло значительное число вынужденных переселенцев: убежища в Андерамбукане ищут свыше 2000 малийских и нигерийских семей. 10–20 февраля в Мавританию прибыло более 1000 малийских беженцев.

68. Из-за действий бандитов и террористических групп, разрушения объектов инфраструктуры и вывода Малийских вооруженных сил из некоторых районов центральной и северной частей Мали, в частности из областей Гао и Менака, гуманитарный доступ к населению, нуждающемуся в защите и помощи, в центральной и северной частях Мали по-прежнему затруднен. Государственные службы продолжали вывод своих учреждений из районов, в наибольшей степени затронутых насилием, таких как округ Ансонго. В северной и центральной частях страны не работает в общей сложности 1151 школа, из-за чего доступа к образованию лишены свыше 330 000 детей. Кроме того, по причине продолжающихся забастовок учителей еще большее число детей в течение длительного времени не посещает школу.

69. Ожидается, что в 2020 году в гуманитарной помощи будут нуждаться приблизительно 4,3 миллиона человек, тогда как по состоянию на конец 2019 года в ней нуждалось 3,2 миллиона человек. Как ожидается, во время сезонного дефицита продовольствия с июня по сентябрь 1,1 миллиона из этих 4,3 миллиона человек столкнутся с критически высоким уровнем отсутствия продовольственной безопасности, что станет самым высоким показателем, зафиксированным за последние пять лет.

VII. Экономическое положение

70. По прогнозам, темпы роста ВВП Мали в 2020 году составят 5,0 процента, что ниже среднего показателя в 5,4 процента, зафиксированного в 2015–2019 годах. По прогнозам, в 2020 году инфляция вырастет на 1,9 процента, в 2021 году — на 2,0 процента, а в 2022 году — на 2,1 процента. Отсутствие безопасности по-прежнему оказывает отрицательное влияние на сельское хозяйство и рыболовство, а также животноводство — два сектора экономики, в которых занято 80 процентов работников страны. Несмотря на общий экономический рост, рост неравенства по доходам и нищеты способствует усилению социально-экономической напряженности, которое особенно сильно продемонстрировала продолжающаяся забастовка учителей.

71. В течение отчетного периода на осуществление 70 проектов МИНУСМА с быстрой отдачей было утверждено выделение финансовых средств на общую сумму 2,45 млн долл. США, а на осуществление 13 проектов целевых фондов — финансовых средств на общую сумму 3,61 млн долл. США. В рамках этих проектов финансируются мероприятия в таких областях деятельности, как предупреждение конфликтов, техническая поддержка постоянного секретариата, учрежденного в соответствии с Политическими рамками урегулирования кризиса в центральной части Мали, строительство отделений полиции в области Мопти и укрепление судебной власти, а также организация парламентских выборов. Кроме того, Фонд миростроительства приступил к осуществлению семи новых проектов, на которое выделено в общей сложности 16 млн долл. США и которые направлены на поддержку программ по предупреждению конфликтов и посреднической деятельности, а также инициатив по улучшению доступа к правосудию, принятию мер по борьбе с безнаказанностью и содействие женщинам и молодежи.

72. 6 февраля г-н Сиссе председательствовал на первом заседании руководящего комитета Фонда устойчивого развития. На этом заседании было утверждено руководство по административным, финансовым и бухгалтерским процедурам фонда.

VIII. Силы и средства Миссии

Военнослужащие

73. По состоянию на 10 марта в составе развернутых подразделений Миссии насчитывалось в общей сложности 12 179 военнослужащих, т.е. 91,64 процента от утвержденной численности 13 289 человек. В их число входят 35 военных наблюдателей, 477 штабных офицеров и 11 667 военнослужащих контингентов. Доля женщин среди военнослужащих составляла 3,84 процента. С прибытием в Томбукту оставшегося груза и персонала было завершено развертывание звена средних вертолетов общего назначения. Развертывание легкого пехотного батальона в том же пункте базирования продолжается, и с февраля первая пехотная рота готова к выполнению поставленных задач на месте.

Полицейские

74. По состоянию на 10 марта в составе развернутых подразделений Миссии насчитывалось в общей сложности 1726 полицейских, или 90 процентов от утвержденной численности в 1920 человек. В это число входят 298 полицейских, набранных на индивидуальной основе (включая 79 женщин), и 1428 полицейских из сформированных полицейских подразделений (включая 156 женщин).

Гражданские сотрудники

75. По состоянию на 5 марта гражданский компонент МИНУСМА был укомплектован на 89 процентов (в том числе штат международных сотрудников — на 93 процента, штат добровольцев Организации Объединенных Наций — на 79 процентов и штат национальных сотрудников — на 88 процентов). Женщины занимали 25 процентов должностей международных сотрудников (столько же, сколько и в предыдущий отчетный период), 28 процентов должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 16 процентов должностей национальных сотрудников.

Осуществление плана адаптации Миссии

76. МИНУСМА продолжала укреплять свое присутствие и расширять свою деятельность в центральной части Мали в целях активизации содействия осуществлению принятых правительством Политических рамок урегулирования кризиса в центральной части Мали и усиления защиты гражданских лиц. В Мопти было переброшено в общей сложности еще 19 гражданских сотрудников, включая специалиста по планированию.

77. МИНУСМА и Секретариат прилагают еще более активные усилия по информационно-разъяснительной работе со странами, предоставляющими войска, для комплектования сил и средств, предусмотренного в плане адаптации. В этом плане, в частности, предусматривается создание мобильной оперативной группы для реагирования на возникающие проблемные ситуации, благодаря которому Миссия будет способна в любое время мобилизовать необходимые силы и средства, в том числе следующие подразделения: две группы сил быстрого реагирования; три группы специального назначения; две группы дальней разведки; четыре звена средних вертолетов общего назначения; три боевых вертолетных звена; одно вертолетное звено огневой поддержки; одно звено самолетов С-130 для тактических воздушных перевозок; два самолетных звена для разведки, наблюдения и рекогносцировки и четыре звена беспилотных летательных аппаратов; две передовые хирургические группы и восемь групп по обезвреживанию взрывчатых веществ. Мобильная оперативная группа повысит боевую

эффективность Миссии и увеличит ее способность в плане каждодневного взаимодействия с местным населением. Кроме того, чтобы обеспечить командование мобильной оперативной группой во время выполнения операций, Миссия создаст передовой командный пункт, который будет развертываться совместно с этим усиленным подразделением.

78. В целях решения все более сложных проблем в области обеспечения безопасности на местах были обновлены требования к подразделениям. МИНУСМА и Секретариат доработали требования к оперативным подразделениям разведки, наблюдения и рекогносцировки, в которых говорится о пробелах в потенциале Миссии и определяются потребности, которые должны быть удовлетворены для выполнения мандата. Требования к оперативным подразделениям стали основой для подготовки требований к подразделениям разведки, наблюдения и рекогносцировки и будут также использоваться в рамках процесса закупок соответствующего имущества у поставщиков.

79. Секретариат приступил к подготовке конференции по комплектованию сил МИНУСМА. Некоторые страны, предоставляющие войска, уже заявили о своем намерении предоставить МИНУСМА новые силы и средства, в то время как другие отметили, что готовы провести реорганизацию подразделений, уже находящихся на местах, с тем чтобы обеспечить их соответствие требованиям плана адаптации, в частности путем увеличения числа оперативных вертолетных групп и оперативных групп беспилотных летательных аппаратов.

80. Для выполнения плана адаптации, включая создание мобильной оперативной группы, требуется расширить существующие базы в Гао и Мопти, а также построить новую взлетно-посадочную полосу в Кидале. Правительство выделило МИНУСМА дополнительные 49,45 га в Гао. Миссия очистила и обезопасила эту территорию, и, как предполагается, строительные работы начнутся в апреле. Кроме того, правительство должно дать ответ на просьбу МИНУСМА о выделении еще одного земельного участка в Мопти. Правительство одобрило строительство новой взлетно-посадочной полосы в Кидале, и в конце февраля там начались работы по разминированию и строительству.

81. В предлагаемом бюджете Миссии на 2020/21 год предусматриваются в том числе расходы, связанные с выполнением плана адаптации, в результате чего в чистом выражении его размер превысил размер ее бюджета на 2019/20 год на 5 процентов.

Усилия по повышению эффективности

82. Командующий силами провел аттестацию семи воинских подразделений. Шесть подразделений получили удовлетворительную оценку. Был выявлен ряд передовых методов, включая установку камер и оборудования ночного видения для обеспечения безопасности лагеря и организацию учебной подготовки. У одного подразделения имелись недостатки в плане понимания мандата и политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, а также в плане наличия оговорок, которые сказывались на его способности осуществлять патрулирование за пределами лагеря. Для устранения этих недостатков принимаются адресные меры.

83. Проблема, затронутая в моем письме от 27 декабря 2019 года (S/2019/1004) и касавшаяся одного контингента, военнослужащие которого отказывали другим в доступе к той части лагеря Организации Объединенных Наций, которую он занимал, была решена, и группы быстрого реагирования МИНУСМА получили доступ к аэропорту.

84. За отчетный период была проведена аттестация шести сформированных полицейских подразделений. По их итогам все шесть подразделений получили удовлетворительную оценку. К числу передовых методов относятся сбор разведывательных данных, касающихся патрулирования, в результате поддержания хороших отношений с местным населением и улучшения материально-технической поддержки.

85. В соответствии с инициативой «Действия в поддержку миротворчества» в целях повышения готовности военнослужащих, полицейских и гражданского персонала МИНУСМА до развертывания и во время нахождения в Миссии были проведены учебные занятия по повышению осведомленности о рисках, создаваемых взрывоопасными предметами, и их уменьшению. Благодаря «облегченному координационному механизму» двум государствам-членам было оказано содействие в доставке в Гао и Кидаль двух мобильных групп учебной подготовки в целях повышения эффективности, защищенности и безопасности контингентов. Кроме того, две страны, предоставляющие войска, направили еще 17 бронетранспортеров в центральный сектор, а еще 24 — в северный сектор.

Комплексная стратегическая рамочная программа

86. Продолжали предприниматься шаги по укреплению координации действий и поддержке объединения усилий МИНУСМА и страновой группы Организации Объединенных Наций в соответствии с общим видением и приоритетами, изложенными в Комплексной стратегической рамочной программе.

87. В рамках содействия проведению предстоящих парламентских выборов МИНУСМА и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) учредили объединенную группу поддержки с конкретными и взаимодополняющими задачами: МИНУСМА обеспечивает политическую и материально-техническую поддержку, а также поддержку в области безопасности, в то время как ПРООН управляет фондом пакетного финансирования избирательных комиссий, поддерживает осуществление инициатив в областях гражданского воспитания и разъяснительной работы, урегулирования споров и конфликтов, а также наращивания потенциала.

88. В Мопти при ведущей роли региональных органов власти МИНУСМА, Управление по координации гуманитарных вопросов, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев и ПРООН создали координационный механизм для содействия возвращению внутренне перемещенных лиц. Этот механизм способствовал привлечению ресурсов для оказания поддержки таким лицам, в том числе в плане обеспечения безопасности и организации приносящей доход деятельности.

89. В Томбукту Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Миссия занимаются подготовкой проекта по содействию получению молодежью образования при помощи университета. Осуществление этого проекта, финансируемого через Целевой фонд в поддержку мира и безопасности в Мали, будет способствовать возвращению государственных служб в эту область, а также консолидации общества и предотвращению конфликтов.

Безопасность и защита персонала Организации Объединенных Наций

90. МИНУСМА продолжала прилагать усилия по укреплению безопасности своих лагерей в целях устранения выявленных и предполагаемых угроз. Был доработан и утвержден комплексный план обеспечения безопасности штаба

МИНУСМА в Бамако и определен соответствующий стандартный порядок действий.

Поведение и дисциплина

91. Были зафиксированы два сообщения о сексуальной эксплуатации. МИНУСМА продолжала осуществлять свою стратегию по предотвращению нарушений, в особенности сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, посредством проведения вводно-ознакомительных занятий и занятий по переподготовке всех категорий персонала, а также оценки рисков, осуществления информационно-разъяснительных мероприятий и подготовки рекомендаций о мерах по уменьшению рисков в районах своих действий.

Вопросы охраны окружающей среды

92. МИНУСМА продолжала принимать меры по улучшению обращения с отходами, водоснабжения и санитарии, а также по ликвидации чрезвычайных экологических ситуаций. В течение отчетного периода Миссия завершила пересмотр своего плана обращения с отходами.

IX. Замечания

93. Несмотря на успехи, достигнутые в осуществлении Мирного соглашения, в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности и активизацией нападений в регионе ситуация в Мали и Сахельском регионе продолжала вызывать серьезную обеспокоенность. Террористические группировки, находящиеся в союзе с «Аль-Каидой» и «Исламским государством», увеличили территорию, находящуюся под их контролем, и борются за влияние. Продолжаются нападения на национальные и международные силы, причем самые значительные потери несут национальные силы обороны и безопасности. Свыше половины таких нападений за отчетный период произошло в центральной части Мали, и почти треть пострадавших относятся к гражданским лицам. Я решительно осуждаю нападения на гражданских лиц, миротворцев МИНУСМА, национальные и международные силы и призываю власти Мали активизировать усилия по привлечению виновных в этих преступлениях к ответственности. Я воздаю должное мужеству и самопожертвованию всех мужчин и женщин, которые продолжают действовать в этой крайне сложной и опасной обстановке, выполняя свои мандаты.

94. Я приветствую вновь подтвержденную главами государств Сахельской группы пяти и президентом Франции на их саммите в По, Франция, и на шестой конференции глав государств Сахельской группы пяти в Сахеле в Нуакшоте, решимость объединить усилия и укрепить сотрудничество и координацию в целях борьбы с терроризмом в Сахеле, а также создание коалиции для Сахеля. Для стабилизации ситуации в Мали и Сахельском регионе необходимы согласованные многоплановые меры реагирования на основе общего участия политических субъектов и субъектов, занимающихся вопросами безопасности и развития. МИНУСМА остается лишь одним из многих ключевых субъектов.

95. Несмотря на тяжелую ситуацию в области безопасности, в мирном процессе достигнуты значительные успехи в деле полного выполнения Мирного соглашения, которое остается единственным реальным путем урегулирования кризиса в Мали и стабилизации ситуации. По итогам инклюзивного национального диалога этому процессу был придан новый импульс, а завершение этого диалога позволило сторонам вновь уделить основное внимание выполнению Мирного соглашения. В меня вселяют новую надежду передислокация вновь

сформированного подразделения национальных вооруженных сил в северную часть Мали, возобновление совещаний Комитета по контролю за выполнением Соглашения и его согласие увеличить число женщин в его составе, визит г-на Сиссе в Кидаль. В меня также вселяют надежду продолжение подготовки к парламентским выборам и консультации между заинтересованными сторонами в целях создания благоприятных условий для проведения заслуживающих доверия, инклюзивных и мирных парламентских выборов. Однако для того, чтобы достигнутые успехи воплотились в ощутимое улучшение ситуации на местах, потребуется время. Для решения сложных проблем, стоящих перед Мали, будут необходимы более активные усилия сторон, политическая воля, ресурсы и поддержка.

96. Важным шагом на пути к восстановлению государственной власти в северной части Мали является передислокация вновь сформированного подразделения в Кидаль, Гао и Томбукту. Благодаря прибытию первого вновь сформированного подразделения в Кидаль национальные вооруженные силы вновь официально дислоцируются в этом городе впервые с тех пор, как силы мятежников взяли под свой контроль главные города северной части Мали в марте 2012 года. Важнейшую роль в преодолении сторонами недоверия, решения большого количества проблем и устранения многочисленных предрассудков, а также в достижении ими договоренности о порядке передислокации сыграли добрые услуги Специального представителя. Кроме того, важнейшую материально-техническую поддержку при передислокации оказала МИНУСМА, что свидетельствует о том, что Миссия продолжает играть в Мали ключевую роль в оказании сторонам поддержки в осуществлении Мирного соглашения и создании условий для мирного процесса. После того как вновь сформированное подразделение будет в полной мере готово к выполнению поставленных задач, оно поможет укрепить национальные вооруженные силы в северной части Мали, что имеет основополагающее значение для восстановления государственной власти и борьбы с терроризмом, с тем чтобы сделать возможным более значимое присутствие органов государственного управления и правосудия. Я приветствую достигнутую сторонами, подписавшими Соглашение, договоренность о переходе к этапу «наверстывания упущенного» в целях включения еще 515 бывших комбатантов в ускоренный процесс разоружения, демобилизации реинтеграции или интеграции для их возвращения в северную часть Мали в составе вновь сформированного подразделения.

97. Как отмечалось в моих предыдущих докладах, участие женщин в малийском мирном процессе является крайне незначительным. Благодаря проведению практикума высокого уровня, в котором приняли участие свыше 200 малиек, представляющих правительство, вооруженные движения, подписавшие Соглашение, и гражданское общество, представилась неплохая возможность обсудить меры по исправлению сложившейся ситуации. Я приветствую принятые на этом практикуме рекомендации по расширению участия женщин и согласие сторон, подписавших Соглашение, включить женщин в состав механизмов контроля за выполнением Соглашения, что представляет собой важный первый шаг. То обстоятельство, что для участия в предстоящих парламентских выборах зарегистрировано небольшое число кандидатов-женщин, указывает на необходимость принятия рассчитанных на более долгосрочную перспективу мер в целях расширения участия женщин в общественной и политической жизни Мали и обеспечения того, чтобы женщины составляли 30 процентов от числа избранных должностных лиц, как это предусмотрено малийским законодательством.

98. Предстоящие парламентские выборы представляют собой часть политического процесса решения проблем, вызывающих у людей недовольство. Проведение мирных и заслуживающих доверия выборов в установленные сроки

играет решающую роль в обеспечении стабильности страны. Я призываю все национальные заинтересованные стороны добиваться своих политических целей конструктивным путем и устранять разногласия посредством диалога.

99. В центральной части Мали гражданское население по-прежнему несет на себе основное бремя эскалации насилия между общинами, которое усугубляется из-за присутствия террористических групп. Я приветствую инициативы малийских властей по прекращению насилия, в том числе посредством осуществления многочисленных местных инициатив в области мира и примирения и расширения сотрудничества и координации с МИНУСМА. Я призываю правительство продолжать предпринимать шаги в целях роспуска групп ополченцев и активизировать при этом усилия по восстановлению государственной власти, с тем чтобы избежать образования опасного вакуума в плане безопасности. В плане содействия малийским силам безопасности в деле защиты гражданских лиц решающую роль играет поддержка со стороны Миссии.

100. Миссия добилась больших успехов в деле повышения своей готовности и улучшения своих материальных возможностей в целях осуществления своего расширенного мандата на более ориентированной на людей, комплексной и упреждающей основе и внесла дополнительные улучшения в свой план адаптации. В этом плане предусматривается реорганизация военного компонента, включая создание мобильной оперативной группы в целях увеличения способности Миссии выдвигать силы на всей территории страны. Создание этой группы также приведет к повышению мобильности гражданского персонала и полицейских и позволит Миссии действовать более инициативно и лучше учитывать чаяния местного населения. Успешное выполнение плана адаптации зависит от того, поддержат ли его партнеры. Я вновь обращаюсь с призывом ко всем государствам-членам направить необходимые силы и средства и выделить Миссии достаточные ресурсы в соответствии со своей рамочной программой «Действия в поддержку миротворчества». Я призываю правительство Мали содействовать развертыванию этих дополнительных сил и средств, в том числе на основе завершения работы над соглашением о выделении дополнительного земельного участка для лагерей Миссии в Мопти. Этот шаг имеет решающее значение для того, чтобы позволить МИНУСМА расширить свое гражданское и военное присутствие в центральной части страны и оказать более эффективную помощь малийским властям в их усилиях по стабилизации обстановки в этом районе и улучшению защиты гражданских лиц.

101. Гуманитарная ситуация в Мали остается крайне тяжелой. В 2019 году в гуманитарной помощи нуждались в общей сложности 3,2 миллиона малийцев, и ожидается, что в 2020 году их число увеличится. Риску пострадать от острой нехватки продовольствия подвергаются в общей сложности приблизительно 1,1 миллиона человек. Для удовлетворения этих гуманитарных потребностей необходимы дополнительные средства. Я обращаюсь к международным партнерам с призывом выделить на осуществление плана гуманитарного реагирования все необходимые средства. Для удовлетворения потребностей самых незащищенных групп населения необходим достаточный объем финансовых средств, особенно в преддверии сезона дефицита продовольствия.

102. Я в равной степени обеспокоен ухудшением положения в области прав человека, которое характеризуется террористическими нападениями в северной и центральной частях Мали на сотрудников национальных служб безопасности, миротворцев, военнослужащих международных сил и, во все большей степени, на гражданских лиц. К нарушениям прав человека причастны сами малийские силы безопасности. Гражданские лица также становились жертвами нападений со стороны групп самообороны, в том числе по подозрениям в поддержке

исламистских групп. Одним из факторов, усугубляющих ситуацию, сложившуюся в связи с совершаемыми в настоящее время в Мали актами насилия, является безнаказанность, и виновные в совершении актов насилия должны быть привлечены к ответственности.

103. Я хотел бы выразить глубокую признательность Специальному представителю по Мали и главе МИНУСМА Махамату Салеху Аннадифу за его выдающееся руководство и самоотверженность. Я выражаю глубокую признательность всему гражданскому персоналу и всем военнослужащим и полицейским Организации Объединенных Наций за их приверженность делу обеспечения мира и стабильности в Мали. Я также выражаю искреннюю признательность странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, членам международной посреднической группы, региональным и многосторонним организациям, странам-донорам, неправительственным организациям и всем другим партнерам за их неизменную поддержку Мали.

Приложение I

Многоаспектная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численность военнослужащих и полицейских по состоянию на 10 марта 2020 года

	Военнослужащие			*Полицейские*								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие подразделений			*Полицейские, набранные на индивидуальной основе*			*Полицейские в составе сформированных полицейских подразделений*			*Итого, полицейских*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*
Австрия	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Армения	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бангладеш	1 280	16	1 296	1		1	237	43	280	238	43	281
Бельгия	33	6	39	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бенин	242	18	260	16	1	17	133	5	138	149	6	155
Босния и Герцеговина	1	1	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Буркина-Фасо	1 045	35	1 080	19	9	28	130	10	140	149	19	168
Бурунди	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бутан	5	–	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Гамбия	4	1	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Гана	135	19	154	3		3	–	–	–	–	–	–
Гватемала	2		2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Гвинея	841	30	871	5	6	11	–	–	–	5	6	11
Германия	340	20	360	8	7	15	–	–	–	8	7	15
Дания	65	8	73	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Египет	1069	2	1071	–	–	–	130	10	140	130	10	140
Индонезия	10	–	10	4	1	5	–	–	–	4	1	5
Иордания	64	–	64	8	–	8	–	–	–	8		8
Иран	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Ирландия	12	–	12	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Испания	1	–	1	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Италия	1	1	2	2	–	2	–	–	–	–	–	–
Камбоджа	266	25	291	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камерун	–	1	1	7	3	10	–	–	–	7	3	10
Канада	4	1	5	8	6	14	–	–	–	8	6	14
Кения	13	–	13	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Китай	410	16	426	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Кот-д’Ивуар	355	8	363	12	14	26	–	–	–	12	14	26
Латвия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Либерия	102	15	117	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Литва	35	2	37	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Люксембург	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мавритания	4	–	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–

	Военнослужащие			*Полицейские*								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие подразделений			*Полицейские, набранные на индивидуальной основе*			*Полицейские в составе сформированных полицейских подразделений*			*Итого, полицейских*		
Страна	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*	*Мужчины*	*Женщины*	*Всего*
Мадагаскар	–	–	–	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Мексика	2	1	3	–	–		–	–	–	–	–	
Непал	154	4	158	–	1	1	–	–	–	–	–	1
Нигер	861	12	873	24	10	34	–	–	–	24	10	34
Нигерия	75	8	83	1	1	2	101	39	140	102	40	142
Нидерланды	4	1	5	5	1	6	–	–	–	5	1	6
Норвегия	10	4	14	3	2	5	–	–	–	3	2	5
Пакистан	56	–	56	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Португалия	2	–	2	2	1	3	–	–	–	2	1	3
Румыния	120	6	126	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Сальвадор	190	16	206	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Сенегал	997	52	1049	14	7	21	281	30	311	295	37	332
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	3	–	3	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенные Штаты Америки	9	–	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Сьерра-Леоне	18	4	22	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Того	885	49	934	14	2	16	260	19	279	274	21	295
Тунис	79	7	86	30	1	31	–	–	–	30	1	31
Турция	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Украина	8	1	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Финляндия	4	–	4	1	1	2	–	–	–	1	1	2
Франция	23	1	24	13	1	14	–	–	–	13	1	14
Чад	1 406	41	1 447	12	1	13	–	–	–	12	1	13
Чехия	4	1	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швейцария	7	–	7	–	1	1	–	–	–	–	1	1
Швеция	193	35	228	3	2	5	–	–	–	3	2	5
Шри-Ланка	249	–	249	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эстония	4	–	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эфиопия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**11 711**	**468**	**12 179**	**219**	**79**	**298**	**1 272**	**156**	**1 428**	**1 491**	**235**	**1 726**

Приложение II

Карта

